

Espacios Naturales Protegidos

DESARROLLO RURAL Y SOCIOECONÓMICO

Por: Alfredo Tolón Becerra*

RESUMEN

Esta investigación pretende elaborar el diseño de un modelo de planificación del desarrollo socioeconómico en los Espacios Naturales Protegidos.

En primer lugar se analiza el concepto de Espacio Natural Protegido y su evolución en el mundo y en España, donde se detectan tres etapas diferenciadas: una de consolidación de los primeros ENP, una segunda asociada a un crecimiento en superficie y tipos y la tercera etapa, consecuencia de la Cumbre de Río de Janeiro, que liga los ENP al Desarrollo Sostenible.

Posteriormente se analizan los modelos de planificación de los ENP y los últimos modelos de desarrollo rural que, ajustados a las características propias de los ENP, permitirán sentar las bases de un metamodelo de planificación del desarrollo socioeconómico que se aplica a un Parque Natural de Andalucía.

INTRODUCCIÓN : CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DE LOS ENP

El análisis del concepto de Espacio Natural Protegido pone de manifiesto la importancia creciente de la finalidad socioeconómica frente a las de protección y conservación del medio biofísico y cultural, científica y de investigación, educativa y recreativa.

Con el objeto de abordar la finalidad socioeconómica con perspectiva histórica, se ha repasado la evolución de los Espacios Naturales Protegidos, donde los expertos han diferenciado distintos periodos caracterizados por hechos relevantes, lo que ha supuesto que la actuación en esta materia no haya sido homogénea en el tiempo. En particular, se ha podido justificar la diferenciación en tres grandes etapas fundamentales.



La primera etapa se caracteriza por el nacimiento, organización y consolidación de los primeros Espacios Naturales Protegidos, principalmente Parques Nacionales y una concepción estática y elitista de los mismos. Las finalidades de estos espacios eran de estética y recreo, y de protección de la naturaleza virgen frente a un desarrollo exacerbado.

La segunda etapa supone el desarrollo del sistema de Espacios Naturales Protegidos, con un crecimiento espectacular en superficie y en número de declaraciones. Este desarrollo viene acompañado de una ampliación de las finalidades y de los instrumentos de gestión, y de un papel creciente de los Organismos y Disposiciones Internacionales. En el plano tipológico, se asiste a una proliferación de figuras que obliga a los Organismos a establecer clasificaciones de referencia, y se constituyen y desarrollan las primeras redes. En Europa, nace con fuerza el Parque Natural Regional o asimilado, que se convierte en la principal figura en superficie.

La tercera etapa viene marcada por los acontecimientos históricos en torno a la Cumbre de Río de Janeiro, que vincula todas las políticas al desarrollo sostenible del planeta. De esta forma, los ENP deben integrarse en la política global de conservación y desarrollo sostenible, siendo necesario, por tanto, impulsar procesos de desarrollo en los ENP y sus zonas adyacentes.

Con el propósito de contribuir a satisfacer esta necesidad, se plantea en esta investigación diseñar un modelo de planificación del desarrollo socioeconómico compatible con las demás finalidades del ENP. Para ello se aborda el análisis de los principales modelos técnicos generados para la elaboración de los planes en los ENP que muestra la escasa presencia de las consideraciones socioeconómicas. Las características básicas de estos modelos, inicialmente basados en la elaboración de un documento único, posteriormente en la generación de planes más dinámicos y finalmente con una mayor participación

(*) Departamento de Ingeniería Rural. Universidad de Almería.



Tabla I:
Resumen de las principales características de las distintas etapas en la evolución de los ENP

	PRIMERA ETAPA (1872-1975)	SEGUNDA ETAPA (1975-1992)	TERCERA ETAPA (Actual)
Definición de la Etapa: aspecto más rentable.	Nacimiento y consolidación de los primeros ENP.	Crecimiento y desarrollo del sistema ENP.	Vinculación de los ENP al desarrollo sostenible.
Concepción de los ENP y enfoque de política de ENP	Elitista y estática (Santuarios Naturales) Políticas aisladas y cerradas.	Apertura de la política de ENP e interrelación con otros sectores.	Integración en la política global de conservación y desarrollo sostenible.
Finalidades	Protección y recreativa.	Protección, conservación, científica, cultural, educativa y socioeconómica.	Reforzamiento de las finalidades de educación ambiental y socioeconómica .
Superficie protegida.	Escasa.	Crecimiento espectacular (aumento de países).	Crecimiento moderado.
Tipología de figuras proteccionistas.	Pocas figuras: predominio del Parque Nacional.	–Proliferación de figuras: Confusión tipológica. –Nacimiento y gran repercusión en Europa de la figura PNR.	Tendencia a una simplificación tipológica y a unificar criterios. Transición de los RB hacia las URDS.
Redes de ENP.	Prácticamente inexistentes.	Creación y desarrollo de las primeras redes.	Ampliación y reforzamiento de las redes regionales, nacionales e internacionales.
Organismos y Disposiciones Internacionales	Nacimiento de los primeros Organismos especializados (UICN, WWF,...) y primeras disposiciones.	Proliferación de Organismos y Disposiciones. Aumento de número de países suscribientes.	Reforzamiento del papel de los Organismos y Disposiciones.
Instrumentos utilizados para el cumplimiento de las finalidades.	Predominio de los instrumentos jurídicos.	Desarrollo de la planificación de la gestión.	Necesidad de nuevos instrumentos, en particular de nuevos modelos de desarrollo socioeconómico .

pública, permiten establecer las condiciones por parte de la planificación del ENP para el diseño de un modelo de desarrollo socioeconómico.

El análisis de la evolución del desarrollo en el medio rural en Europa, confrontada con la de los ENP, nos lleva a concluir que existe una convergencia entre sus objetivos.

Esta convergencia tiene que traducirse en una integración de sus modelos técnicos por lo que se procederá a tomar como base los modelos de desarrollo rural para su utilización en los ENP, una vez adaptados a los condicionantes intrínsecos a los ENP.

Estos condicionantes son, fundamentalmente, el marco conceptual derivado de la Cumbre de Río, las políticas y recursos de la UE para la consecución de un desarrollo sostenible, el Aprendizaje Social y la base ecológica de la planificación, y el papel relevante de la Administración ambiental y del sistema planificador del propio espacio.

METAMODELO DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO EN LOS ENP

Los fundamentos teóricos señalados anteriormente permiten definir un meta-

Tabla II:
Evolución del Desarrollo en el Medio Rural en Europa frente a las Políticas de Espacios Naturales Protegidos.

PERÍODO	MEDIO RURAL	ENP
Hasta década de los 50	–Desarrollo basado en la economía de mercado. –Inexistencia de políticas regionales equilibradoras. • Incremento de desigualdades. • Problemas ambientales.	–Política de protección que secuestra los recursos creando Santuarios Naturales (Espíritu de Yellowstone). –Regulación uniforme de actividades.
Décadas 60-70	–Proyecto Moderno. Difusión de desarrollo polarizado.	–Regulación planificada de actividades (zonificación).
Décadas 70-80	–Ruptura del Proyecto Moderno e indicios del Proyecto Postmoderno. –Reivindicación ecológica.	–Apertura de los ENP. –Compensaciones económicas e inversiones públicas en Áreas de Influencia Socioeconómica.
Desde 1992	–Crisis del mundo rural y reforma de la PAC. –Nuevos principios del Proyecto Postmoderno: Desarrollo endógeno con base ecológica. –Declaración de Cork: Desarrollo rural sostenible de carácter local y participativo →	–Integración de los ENP en las políticas globales de Desarrollo Sostenible. (Espíritu de Río de Janeiro). –Desarrollo sostenible basado en el potencial endógeno y local. ↓ Integración del Desarrollo de los ENP en el Desarrollo del medio rural.

Fuente: Elaboración Propia 1999.

modelo de planificación del desarrollo socioeconómico en Espacios Naturales Protegidos. Los aspectos metodológicos más resalta- bles del metamodelo, son el Marco de Re-

realiza una aplicación práctica en el Par- que Natural de Sierra María – Los Vélez (Almería), que presentaba unas caracte- rísticas interesantes desde el punto de vis- ta de los objetivos de esta investigación.

Esta se inició con el estudio de los antece- dentes de este Parque natural, que puso de manifiesto la existencia de una proble- mática social y de unas oportunidades en cuanto a legislación y sistema planificador para la puesta en marcha de un proceso de desarrollo socioeconómico.

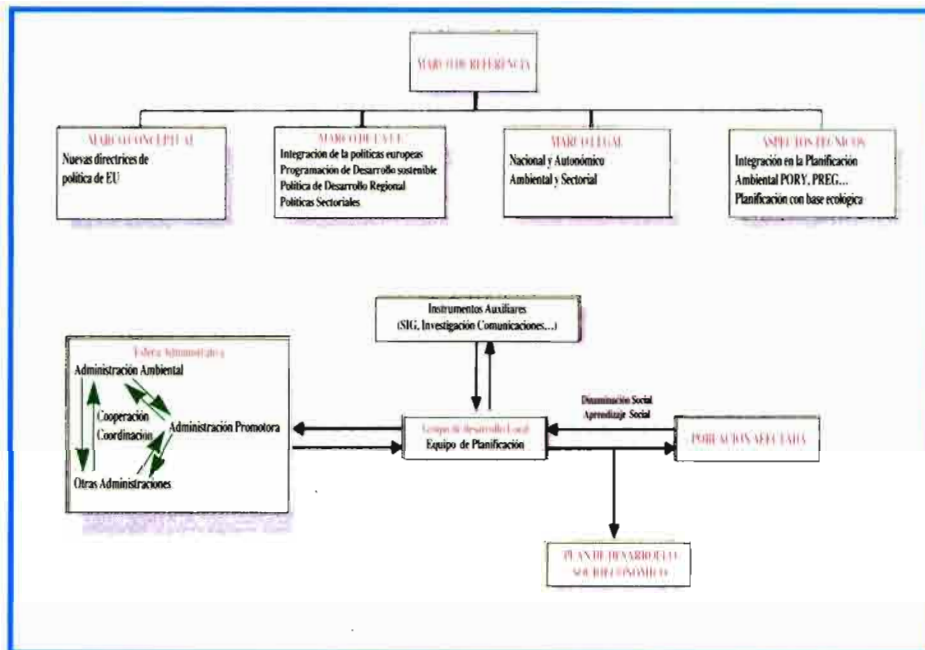
Tras la concreción de los Términos de Referencia y de los Actores , como conse- cuencia de una adaptación del metamodelo, se lleva a cabo su desarrollo mediante un conjunto de fases independientes e in- terrelacionadas.

Estas fases, consistentes en el análisis y diagnóstico del medio físico y natural, del medio socioeconómico y los sectores pro- ductivos, del medio legal, de la planifica- ción ambiental, de la participación social y de la administración ambiental, permiten elaborar en la última fase unas estrate- gias de desarrollo a partir de las propues- tas de la población local.

La aplicación del modelo pone de relieve una respuesta significativa de la pobla- ción al proceso de participación social ini- ciado y las posibilidades reales de deter- minadas actividades que significa- rían una integración de la finalidad socioeconó- mica con la conservación del Parque Na- tural.

Se obtiene así el Mapa final de Asigna- ción de Usos que supone la representación de las Estrategias de Desarrollo Futuro del Parque y del que se deducen , de forma resumida , los siguientes hechos:

Figura 1: **Marco de Referencia y Actores del Metamodelo de planificación del desarrollo socioeconómico de un Espacio Natural Protegido**



Fuente: Elaboración Propia (1999).

ferencia y la naturaleza de los Actores de la Planificación. El Marco de referencia engloba todos los aspectos, conceptuales, de la UE, legales y técnicos, que deben considerarse en el desarrollo del metamodelo. Los Actores de la planificación pertenecen a tres ámbitos diferenciados, el de la Administración, la Población Local protagonista del cambio y el Equipo Planificador de Desarrollo local, encargado de la promoción directa del desarrollo.

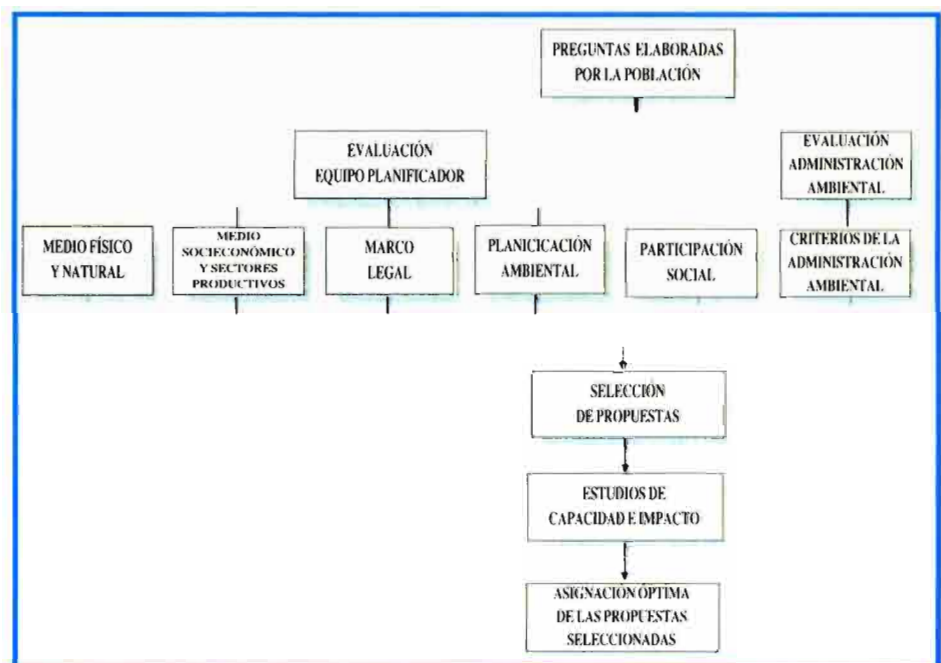
Posteriormente se concreta la metodología para la obtención de una Estrategias de Desarrollo mediante un conjunto de fases, protagonizadas por un proceso intenso de participación social, que confluyen en una evaluación y selección de las actividades propuestas por la población, y posterior estudio de la capacidad e impacto de las actividades seleccionadas.

El equilibrio entre la promoción de actividades económicas, fruto de un proceso de dinamización social, y el control ambiental, garantizado por cuatro filtros, permite alcanzar el objetivo de desarrollo sostenible.

APLICACIÓN Y RESULTADOS

Con el objeto de validar la aportación en el diseño del metamodelo de planificación del desarrollo socioeconómico en ENP, se

Figura II. **Proceso de Elaboración de Estrategias de Desarrollo correspondiente a la Fase VII del metamodelo de desarrollo socioeconómico en Espacios Naturales Protegidos.**

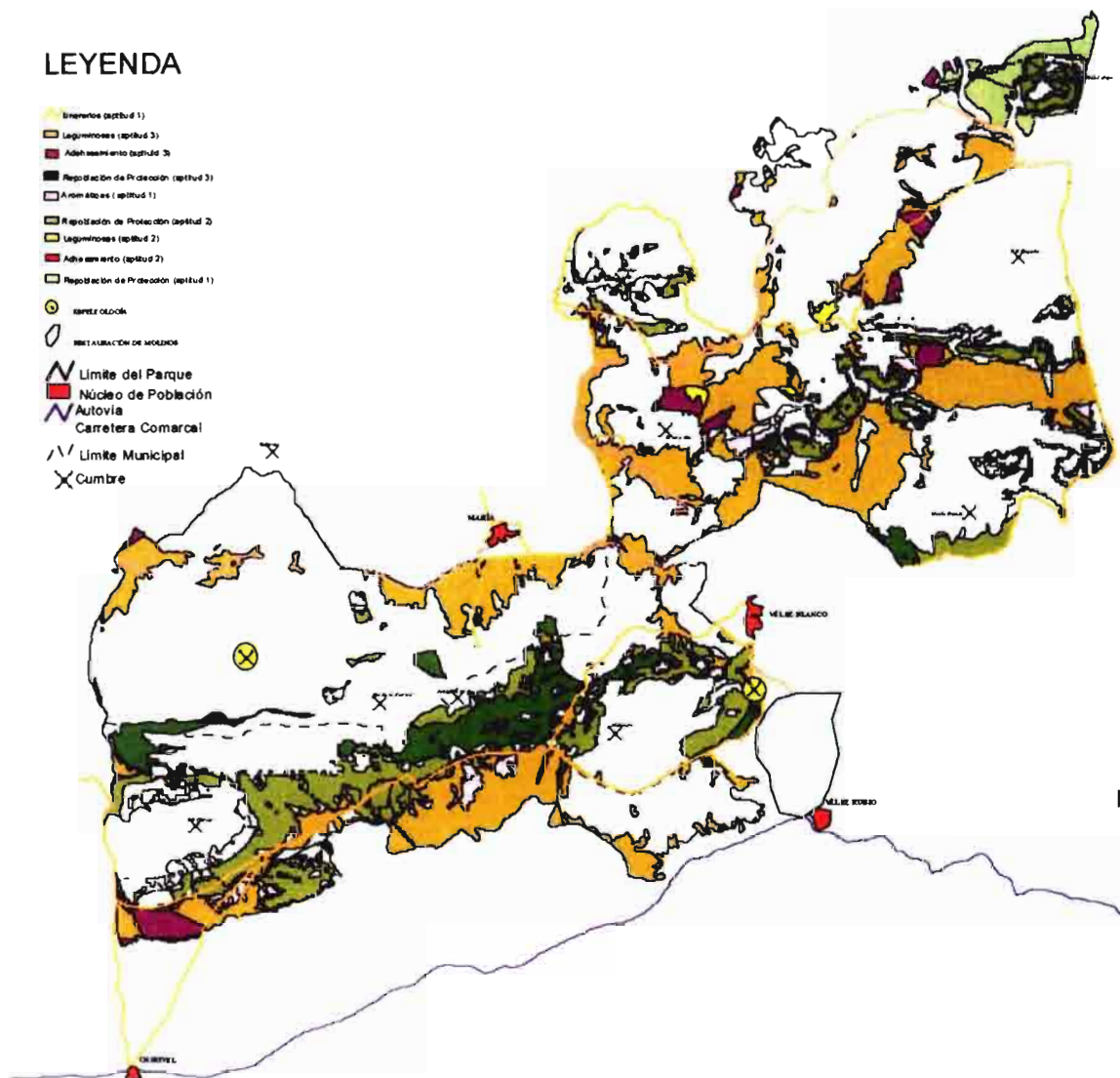


Fuente: Elaboración Propia (1999), a partir de ALIER, J.L., ATANCE, I. Y RIOS, I.; 1996. Estrategias de Desarrollo para la Sierra Oeste de Madrid. Universidad Politécnica de Madrid. Introducción p. 5.



LEYENDA

- Ermenegidos (aptitud 1)
- Leguminosas (aptitud 3)
- Adehesamiento (aptitud 3)
- Reposición de Protección (aptitud 3)
- Arrozales (aptitud 1)
- Reposición de Protección (aptitud 2)
- Leguminosas (aptitud 2)
- Adehesamiento (aptitud 2)
- Reposición de Protección (aptitud 1)
- Parque Nacional
- Restauración de Molinos
- Límite del Parque
- Núcleo de Población
- Autovía
- Carretera Comarcal
- Límite Municipal
- Cumbre



MAPA DE ASIGNACIÓN
DE USOS

1 0 1 2 3

Kilómetros

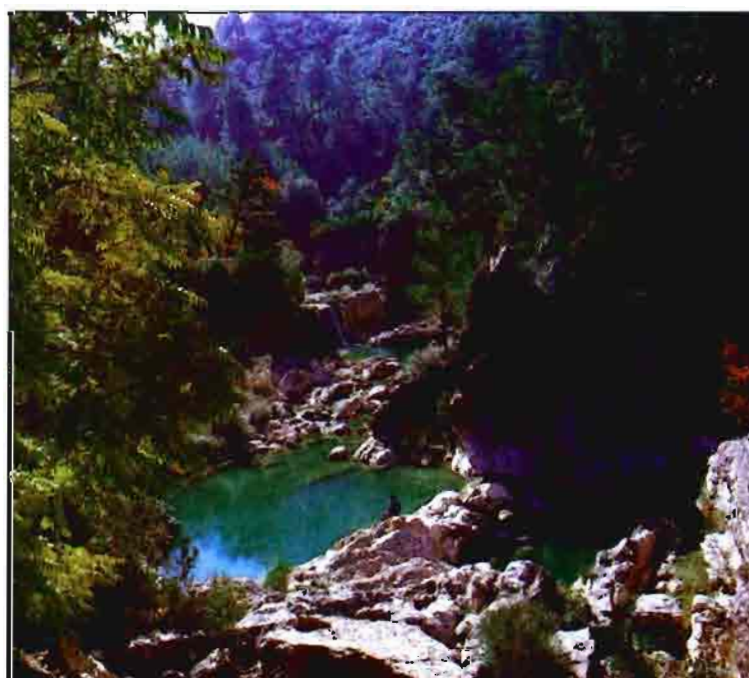
ESCALA 1:130000

- El cultivo de leguminosas forrajeras y el adehesamiento de zonas de cultivo son las actividades que ocupan mayor extensión y, aunque pertenecen al sector primario de la economía, actualmente en claro retroceso, pueden potenciar actividades ganaderas e industriales de calidad que generen riqueza y empleo.

- En segundo lugar, por superficie ocupada, se encuentra la repoblación de protección, por su clara lucha contra la erosión, problema de gran importancia en amplias zonas del Parque con grandes desniveles como el Mahim n, las Muelas y algunos enclaves de Cerro Gordo, el Gabar y la Serrata de Guadalupe.

- La superficie obtenida para el cultivo de plantas aromáticas es muy reducida, debido a los grandes inconvenientes que supone un cultivo monoespecífico frente a la erosión, si bien no es despreciable y puede alimentar una industria de destilación de esencias.

- El resto de actividades: itinerarios paisajísticos, creación de museos, restauración de molinos y espeleología, todas



Río Barosa
(Jaén)

GRAN PRECISION EN SIEMBRA Y ABONADO



Abonadoras de 800 a 2.000 l. en uno
y dos discos, de gran precisión.



Sembradora monograno neumática de
precisión, para maíz, girasol, remolacha, etc.



Abonadora localizadora para cultivos
en líneas de 3 a 6 líneas.



Parque Natural "Sierra Mágina" (Jaén)



Parque Natural "Sierra Andújar" (Jaén)

ellas relacionadas con el turismo, no presentan problemas de incompatibilidad con ninguna otra, y hacen pensar que este sector será el que potencie finalmente el desarrollo de este entorno.

CONCLUSIONES

El inicio de la aplicación del modelo de desarrollo socioeconómico en el Parque Natural de Sierra Maria - Los Vélez ha sido, en líneas generales, positivo. La respuesta de la población local ha sido significativa y se detectan claras posibilidades de realizar actividades productivas de carácter endógeno y compatible con las finalidades del ENP. Pero será el desarrollo posterior del modelo, con la creación de la Gerencia de Promoción del Parque y la puesta en marcha de proyectos concretos, el que nos permita un seguimiento y una evaluación mas exhaustiva.

La potenciación de la finalidad socioeconómica en los Espacios Naturales Protegidos no debe considerarse como una amenaza sobre su estado de conservación, sino como un instrumento eficaz, si se gestiona adecuadamente, para contribuir al desarrollo sostenible del medio.

Los resultados obtenidos ayudarán a perfeccionar el modelo, adaptándolo a los cambios conceptuales, legislativos... que puedan producirse y a extender esta idea al resto de los ENP, principalmente de Europa.

Existen claras oportunidades para llevar a cabo procesos de desarrollo socioeconómico en estos espacios, pero para ello hacen falta nuevos modos de actuar, principalmente por parte de las personas pertenecientes a la esfera administrativa, con la ayuda de los empresarios de la planificación. La población local y la naturaleza lo agradecerán.



JULIO GIL AGUEDA E HIJOS, S.A.

Teléfonos: 884 54 29 y 884 54 49 - Fax: 884 14 87
Carretera de Alcalá Km. 10 - 28814 DAGANZO (MADRID)